

Gobernanza forestal en Colombia y Ecuador: retos para fortalecer la Democracia Ambiental en la gestión sostenible de los recursos forestales

Daniel Barragán T. & Lina Muñoz A.

Santiago de Chile, 25 de octubre de 2017

América Latina y los problemas de la gestión forestal

- América del Sur concentra la mayor biodiversidad del planeta, un tercio de las reservas de agua dulce, el 12% de la superficie cultivable, altas reservas minerales, el 22% de las reservas de petróleo y el 21% de la superficie forestal en el mundo.
- 842 millones de hectáreas de bosques.
- 31% de los bosques primarios del planeta
- 34% de los bosques de la región se encuentran en áreas protegidas
- Carbono total almacenado en la biomasa forestal (encima y debajo del suelo), alcanza las 103 giga-toneladas.
- El principal problema es la deforestación, por expansión de frontera agrícola.
- Marcos normativos no efectivos en la práctica.
- Retos de la gobernanza del sector forestal: i) débil participación de actores en los procesos de formulación e implementación de políticas forestales; ii) inestabilidad política; iii) regulaciones contradictorias entre desarrollo económico y protección ambiental, lo cual incentiva la deforestación; iv) falta de derechos de propiedad y políticas inadecuadas de tenencia de la tierra; v) aplicación inadecuada de la legislación existente; y vi) altos niveles de corrupción (Rademaekers et al. 2010).

El concepto de gobernanza forestal

- “[...] la forma en la que funcionarios e instituciones (tanto formales como informales) adquieren y ejercen autoridad para manejar los recursos con el fin de mantener y mejorar su productividad económica, los valores ambientales y el bienestar y la calidad de vida de aquellos cuyos medios de vida dependen del sector. Por lo tanto, este concepto es multidimensional en sus valores, involucra múltiples actores de los sectores público y privado y diferentes niveles de gobierno, desde el internacional al nacional y local (Petkova, Larson y Pacheco 2011)”.
- “Se refiere a cómo se toman las decisiones relacionadas con los bosques y las comunidades que dependen de ellos, quién es responsable, cómo se ejerce el poder, y cómo se produce la rendición de cuentas. Comprende los procesos de toma de decisiones y las instituciones en los niveles local, nacional, regional y global (Morrison 2007 en Barragán *et. al.* 2012)”.
- “La gobernanza forestal es la forma en que se ejerce el poder y control sobre los recursos del bosque (OIMT *sf* en Barragán *et. al.* 2012)”.



El concepto de gobernanza forestal y sus vínculos con los Objetivos de Desarrollo Sostenible

- **Objetivos 13: Adoptar medidas urgentes para combatir el cambio climático y sus efectos.**
 - Deforestación es una de las principales fuentes de emisiones de CO²
 - Gestión sostenible de los bosques tiene un papel fundamental como mecanismo de adaptación y mitigación al cambio climático.

- **Objetivo 15: Gestionar sosteniblemente los bosques, luchar contra la desertificación, detener e invertir la degradación de las tierras y detener la pérdida de biodiversidad.**
 - Retos para la gestión sostenible de los bosques: cambio del uso del suelo, crecimiento de la población, asentamientos y desarrollo industrial, incremento de la pobreza, elevada demanda de tierras, descoordinación en la aplicación de la ley y sistemas judiciales deficientes y conflictos civiles.



El concepto de gobernanza forestal y sus vínculos con los Objetivos de Desarrollo Sostenible

- **Objetivo 16: Promover sociedades pacíficas e inclusivas para el desarrollo sostenible, facilitar el acceso a la justicia para todos y crear instituciones eficaces, responsables e inclusivas a todos los niveles.**
 - La inclusión, la transparencia, la rendición de cuentas y el acceso a la justicia son principios fundamentales de buena gobernanza.



Marcos normativos e institucionales de la Democracia Ambiental en Colombia y Ecuador

	COLOMBIA	ECUADOR
Derecho de acceso a la información en asuntos ambientales	<ul style="list-style-type: none"> Sistema Nacional de Información Ambiental Información sobre bosques: <ul style="list-style-type: none"> El Sistema de Monitoreo de Bosques y Carbono para Colombia (SMBByC) El Sistema Nacional de Información Forestal (SNIF) Inventario Forestal Nacional (IFN) 	<ul style="list-style-type: none"> Sistema Único de Información Ambiental (SUIA) Sistema Integrado de Estadísticas Ambientales (SIEA) Información sobre bosques: <ul style="list-style-type: none"> Mapa de ecosistemas del Ecuador continental Inventario Nacional Forestal Mapa histórico de deforestación, Sistema Nacional de Monitoreo de Bosques Sistema de Información de Salvaguardas
Derecho de acceso a la participación en asuntos ambientales	<ul style="list-style-type: none"> Intervención de terceros en procedimientos administrativos ambientales: Audiencias públicas administrativas sobre decisiones ambientales en trámite Acción de nulidad en asuntos ambientales Derecho de petición de información ambiental Consulta previa para grupos étnicos Veedurías ciudadanas Consultas populares 	<ul style="list-style-type: none"> Audiencias públicas Consulta previa Consulta ambiental Consulta prelegislativa Silla vacía Iniciativa popular normativa Veedurías y observatorios Consulta popular Consejo Ciudadano Sectorial, Consejos Consultivos Locales
Derecho de acceso a la justicia en asuntos ambientales	<ul style="list-style-type: none"> Acciones <ol style="list-style-type: none"> Constitucionales Administrativas Penales 	<ul style="list-style-type: none"> Acciones <ol style="list-style-type: none"> Constitucionales Civiles Administrativas Penales

La Democracia ambiental en la gestión sostenible de los recursos forestales: estándares mínimos

Derecho de acceso a la información en asuntos forestales

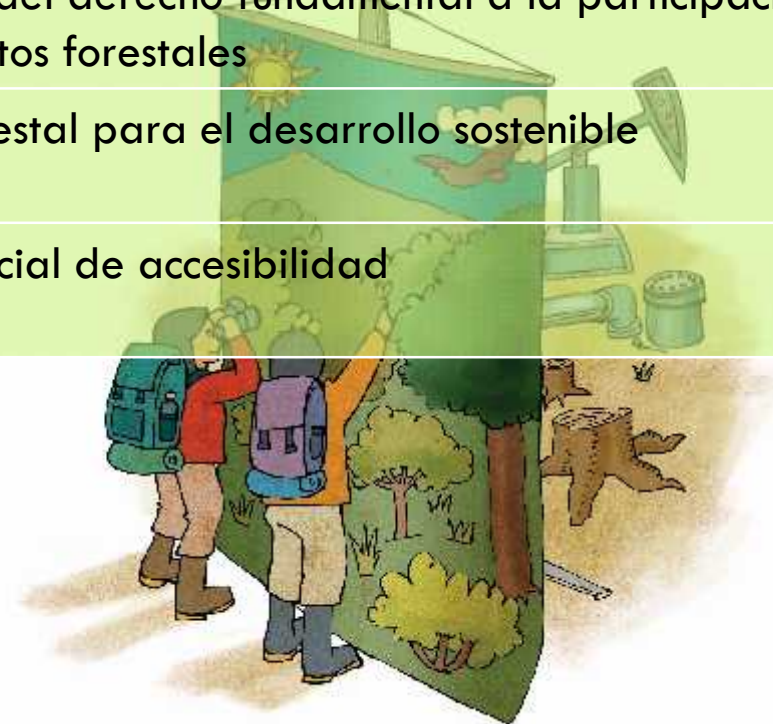
Estándares mínimos de aplicación

Naturaleza del derecho de acceso a la información

Características del derecho fundamental a la participación pública en asuntos forestales

Información forestal para el desarrollo sostenible

Criterio diferencial de accesibilidad



La Democracia ambiental en la gestión sostenible de los recursos forestales: estándares mínimos

Derecho de acceso a la participación pública en asuntos forestales

Estándares mínimos de aplicación

Naturaleza del derecho de acceso a la participación

Principios de la participación pública en asuntos forestales

Características del derecho fundamental a la participación pública en asuntos forestales

Criterio diferencial de participación



La Democracia ambiental en la gestión sostenible de los recursos forestales: estándares mínimos

Derecho de acceso a la justicia en asuntos forestales

Estándares mínimos de aplicación

Naturaleza del derecho de acceso

Características del derecho fundamental a la justicia en asuntos forestales

Justicia ambiental administrativa

Justicia ambiental jurisdiccional



Conclusiones

- Avance sustancial en los marcos de gobernanza ambiental, y forestal en particular, en Colombia y Ecuador. El principal reto es su efectividad.
- Se cuenta con mecanismos de gobernanza contribuye sustancialmente a la protección social y ambiental en el sector forestal.
- Se hace necesario fortalecer capacidades en actores locales en derecho ambiental y particularmente, en derechos de acceso a la información, a la participación y a la justicia en asuntos forestales.
- Los avances relacionados con la generación y difusión de información sobre el sector forestal responden no solo a políticas de transparencia, sino a esfuerzos nacionales para cumplir con compromisos de reporte en materia climática en el marco de la CMNUCC y el Acuerdo de París.
- Contar con estándares mínimos permitirá que el desarrollo de nuevos marcos políticos, normativos e institucionales que regulen la gobernanza del sector forestal tenga un enfoque integral de co-participación.

